

Fylkesmannen i Aust- og Vest-Agder
Postboks 788, Stoa
4809 ARENDAL

Grimstad kommune
v/Kontrollutvalget

Vår dato	16.06.2019
Deres dato	28.05.2019
Vår referanse	18/13436-19
Deres referanse	2018/9799
Vår saksbehandler	Sander Haga Ask

Svar på brev av 28.05.2019

Viser til Fylkesmannens brev av 28.05.2019 og Temark IKS sitt svar av 06.06.2019 samt e-postkommunikasjon av 07.06.2019 og 09.06.2019.

Innledningsvis ønsker Temark å gjøre Fylkesmannen oppmerksom på at det er Grimstad kommune v/kontrollutvalget som er kontraktspart og oppdragsgiver for oppdraget til Advokatfirmaet Hjort DA.

Videre ønsker Temark å påpeke at avslaget i innsyn i en liste over e-poster fra e-postkontoene til to ansatte ikke er begrunnet med at dette er interne dokumenter jf. offentlighetsloven § 14. Temark har som tidligere beskrevet ikke en slik liste. Advokatfirmaet Hjort DA er ikke å regne som et forvaltningsorgan eller offentlig organ og er ikke bundet av forvaltningsloven eller offentlighetsloven. Det å utføre revisjons- eller advokattjenester for et offentlig organ medfører ikke at selskapet er regnet som et offentlig organ jf. offentlighetsloven § 2 eller utførere en offentlig forvaltningsoppgave jf. forvaltningsloven § 1. Dokumentet som klager ber om innsyn i, er dermed ikke å regne som et dokument eller saksdokument som blir omfattet av offentlighetsloven. Temark sitt avslag i innsyn begrunnes med at innsyn i kommunalt ansattes e-postkasser er beskyttet av Den Europeiske menneskerettighetskonvensjon art. 8, grunnloven § 102, arbeidsmiljøloven § 9-4 og Forskrift om arbeidsgivers innsyn i e-postklasser og annet elektronisk lagret materiale. På bakgrunn av nevnte lovverk har ikke innbyggere eller andre mulighet til å kreve innsyn i den etterspurte informasjon.

Offentlighetsloven regulerer innsyn i saksdokumenter, journaler og lignende registre i offentlige virksomheter har som forutsetning at dokumenter må oppbevares hos et offentlig forvaltningsorgan og er å regne som et saksdokument, journal eller lignende register. Ingen av disse forutsetningene er tilstede i dette tilfellet. Det er etter vår oppfatning heller ikke noen andre rettskilder som muliggjør innbyggernes innsyn i informasjon lagret i ansatte e-postkasser.

I forbindelse med Fylkesmannens svar har Temark kontaktet Advokatfirmaet Hjort DA om hvorvidt de er villige til å utgi sine interne arbeidspapirer til Fylkesmannen. Advokatfirmaet Hjort DA stiller seg spørrende til Fylkesmannens lovhjemmel for å kreve dette utlevert fra dem. Datatilsynet har i telefonsamtale med Temark 14.06.2019 uttrykt skepsis til at en liste over e-postkommunikasjonen til ansatte er å regne som et saksdokument som kan kreves innsyn i etter offentlighetsloven, men at det er Fylkesmannen som saksbehandler som må ta stilling til dette.

Fylkesmannen skriver i brev av 28.05.2019:

Postadresse:	Besøksadresse:
Postboks 4	Hellandtunet
3833 Bø i Telemark	3833 Bø i Telemark

Foretaksregisteret: 987 993 766
postmottak@temark.no
www.temark.no

«Vi tolker det slik at Temark kontraktsmessig har tilgang til saksmateriale i tråd med sin utstrakte innsynsrett for å forskriftsmessig kunne gjøre en selvstendig vurdering av de forhold som Temark fant det nødvendig å undersøke, og sin taushetsplikt. Det er ikke tydeliggjort om hvorvidt listen og de aktuelle epostene ble vurdert til å faktisk krenke personvernet eller bryte reglene i Forskrift om arbeidsgivers innsyn i e-postklasser og annet elektronisk lagret materiale.»

Temark viser til vårt brev av 11.01.2019 side 3 hvor vi redegjør for hvorfor vi mener et innsyn vil krenke personvernet til de to ansatte. Videre vil vi påpeke at det var kommunestyret og kontrollutvalget i Grimstad kommune som fant det nødvendig å undersøke e-postkassene til to ansatte, og ikke Temark som fylkesmannen skriver.

Fylkesmannen spør i sitt brev av 28.05.2019 om Temark vurderte å innhente samtykke fra de to aktuelle ansatte i sin vurdering av meroffentlighet. I utgangspunktet mener vi at prinsippet om meroffentlighet gjelder innsyn hjemlet i offentlighetsloven, og offentlighetsloven ikke gjelder for innsyn i informasjon fra ansattes e-postkasser. Vi har også vært av den oppfatning av at de berørte ansatte ikke ville samtykke til å frigi denne informasjonen. Derfor redegjorde vi ikke for dette i vårt brev av 11.01.2019. De to ansatte har under hele prosessen vært representert av Advokatfirma Wigemyr & Co v/ Partner Kai Knudsen. På bakgrunn av Fylkesmannen sitt spørsmål har vi tatt kontakt med de ansattes advokat og informert de om saken og Fylkesmannens spørsmål. Advokat Knudsen informerte om at de ansatte ikke vil gi et slikt samtykke og mener en slik frigivelse krenker deres personvern.

Advokat Knudsen stilte videre spørsmål om hvordan man forholdt seg til prosedyrereglene i Forskrift om arbeidsgivers innsyn i e-postklasser og annet elektronisk lagret materiale, og involvering av de to ansatte i denne prosessen. Temark har i brev av 06.06.2019 til Fylkesmannen etterlyst en redegjørelse for hvordan man skal forholde seg til nevnte forskrift og Fylkesmannens hjemmel for å kreve den etterspurte dokumentasjonen utlevert. Vår oppfatning av telefonsamtalen med Fylkesmannen 03.06.2019 var at vi ville motta en slik redegjørelse. Vi kan derimot ikke se å ha mottatt en slik redegjørelse fra Fylkesmannen. På bakgrunn av den manglende tilbakemeldingen har Temark på eget initiativ oversendt alle saksdokumenter til Advokat Knudsen og kopi av dette brevet vil bli sendt til han. Temark forutsetter at Fylkesmannen som ansvarlig saksbehandler ivaretar de berørte parter i tråd med gjeldende lovverk, og ber om en tilbakemelding på at Temark ikke er forpliktet til å ivareta de ansatte i den videre prosessen. Hvis Fylkesmannen er av en annen oppfatning, ber vi om en umiddelbar tilbakemelding med en redegjørelse for hvilke plikter Temark har.

På bakgrunn av overnevnte vil vi igjen be om en tilbakemelding på hvordan man skal forholde seg til forskriften og fylkesmannens hjemmel for å kreve Hjørt sine arbeidspapirer utlevert. Når Fylkesmannen har redegjort for dette kan Temark hente ut den etterlyste listen over e-poster.

Eventuelle spørsmål kan rettes på e-post: sander.haga.ask@temark.no eller på tlf: 99 35 85 99.

Med vennlig hilsen

Sander Haga Ask

Sander.Haga.Ask@temark.no

Dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten signatur.

Postadresse:
Postboks 4
3833 Bø i Telemark

Besøksadresse:
Hellandtunet
3833 Bø i Telemark

Foretaksregisteret: 987 993 766
postmottak@temark.no
www.temark.no